



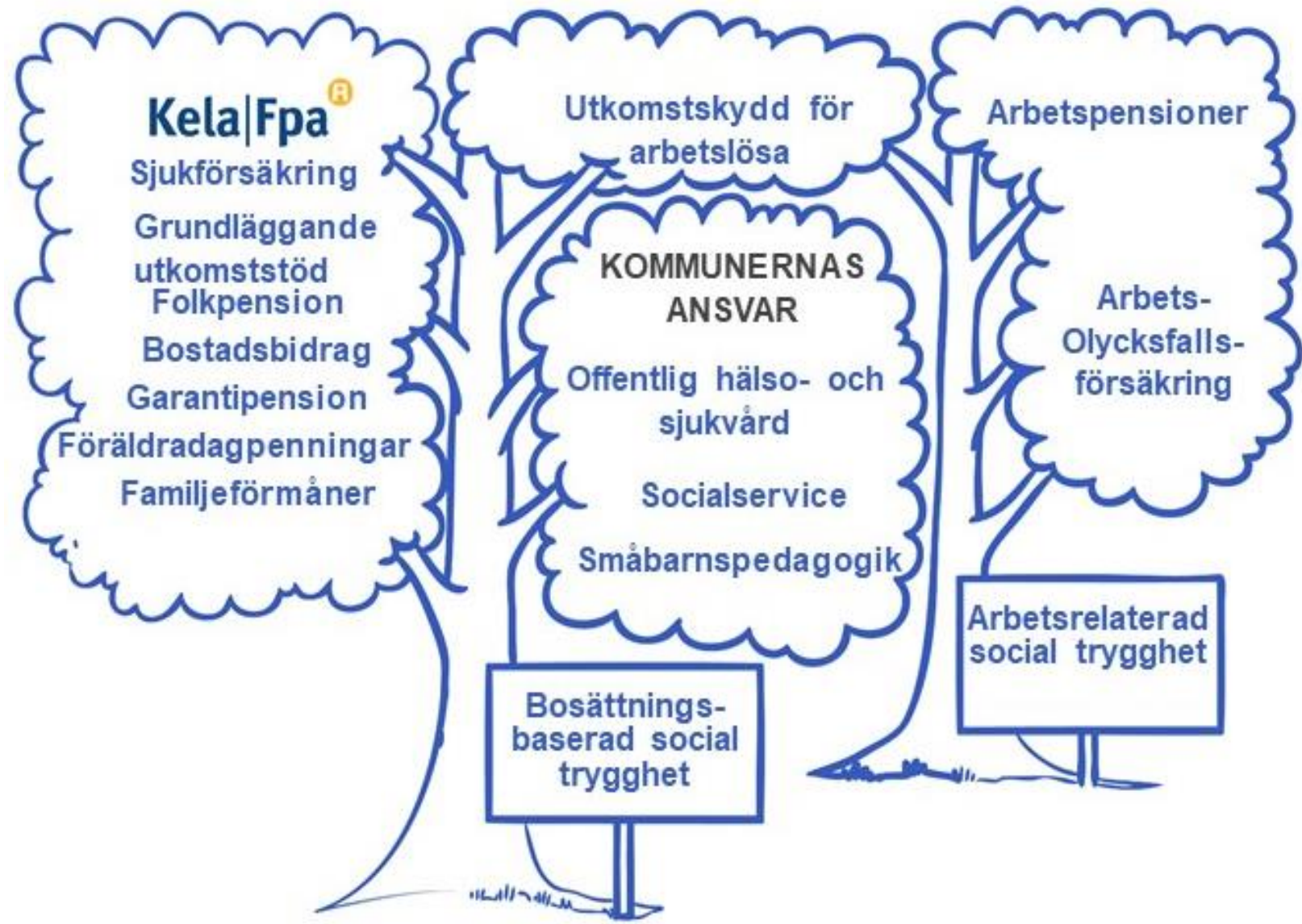
# Fattigdomsfällor i pensionssystemen

**Essi Rentola**

**Avdelningen för social trygghet  
och försäkringar  
Social- och hälsovårdsministeriet**

**4.5.2022**







# Pensionssystemet i Finland

Social- och hälsovårdsministeriet ansvarar för utvecklingen och bredningen av

## pensionslagstiftningen Folkpensionssystemet

- Folkpensionsanstalten (FPA)

## Arbetspensionsskyddet

- Pensionsskyddscentralen (PSC) fungerar som ett samarbetsorgan inom arbetspensionssystemet
- Lagstadgat arbetspensionsskydd sköts av:
  - Arbetspensionsförsäkringsbolag
  - Särskilda pensionsanstalter
  - Pensionskassorna
  - Pensionsstiftelser
  - Pensionsanstalter inom offentliga sektorn

FPA och PSC samarbetar i  
behandlingen av  
pensionsansökningar

# Pensionssystemet i Finland

## Arbetspension

- **Intjänas enligt löneinkomsten och företagarens arbetsinkomst**
- Arbetspensionsanstalterna betalar
- Kan vara sjukpension eller ålderspension

## Folkpension

- **Säkerställer minimitryggheten för en person, som inte alls har tjänat in arbetspension eller vars intjänade arbetspension är låg**
- FPA betalar
- Kan vara sjukpension eller ålderspension

## Garantipension

- **Tryggar en minipension (855,48 €/mån.) som är högre än folkpensionen, om totalpensionen understiger garantipensionens fulla belopp**
- FPA betalar



# Social trygghet tryggar utkomsten

- Pensionsskyddet syftar till att trygga utkomsten trots ålderdom, arbetsförmåga och i händelse av en familjeförsörjares bortgång.
- I Finland finns det 1,5 miljoner egenpensionstagare
- Utöver pensionen kan pensionärerna även få andra sociala förmåner
  - Bostadsbidrag för pensionstagare eller allmänt bostadsbidrag
  - Vårdbidrag för pensionstagare
  - Barnförhöjning
  - Fronttillägg
  - Utkomststöd
- Jämfört med den övriga befolkningen får ålderspensionstagare mer sällan utkomststöd. Särskilt pensionärer får utkomststöd för hälso- och sjukvårds- samt läkemedelskostnader



# Tjänster för äldre

- Tjänsterna en del av den sociala tryggheten för äldre utöver utkomstskyddet. Till tjänsterna hör bland annat hälso-, boende- och hemtjänster, institutionsvård och stöd för närståendevård
- Tjänsterna ordnas som en del av kommunernas (i framtiden i välfärdsområdenas) social- och hälsovård
- FPA kan betala reseersättning för resor på grund av en sjukdom till hälso- och sjukvården
- FPA ersätter också läkemedelskostnader. Efter initialsjälvriskan betalas läkemedelsersättning för läkemedel som omfattas av FPA-ersättning.

# Statistiska uppgifter om pensionsbelopp (1/2)



## Enligt Pensionsskyddscentralen 2021 i Finland:

- Den genomsnittliga totalpensionen var 1 784 euro i månaden
- Den genomsnittliga medianpensionen var 1 559 euro i månaden
- 70 procent av pensionerna var under 2 000 euro i månaden
- En tredjedel av pensionerna var under 1 250 euro i månaden
- Medelpensionen för personer med sjukpension var 1 169 euro i månaden
- Medelpensionen för personer med ålderspension var 1 867 euro i månaden



# Statistiska uppgifter om pensionsbelopp (2/2)

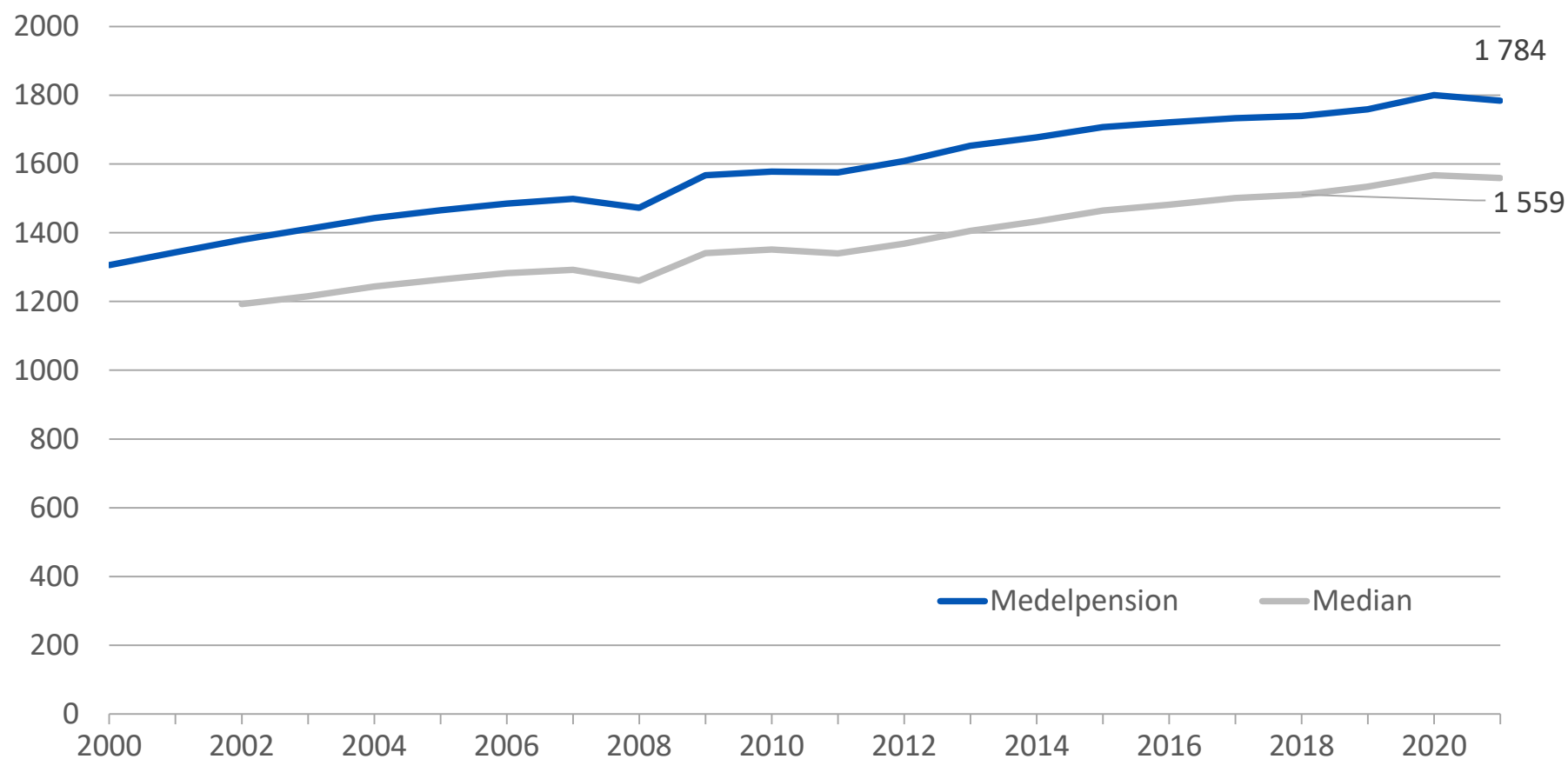
- Det finns regionala skillnader i pensionsbeloppen. De högsta pensionerna 2021 betalades i Nyland (i genomsnitt 2 110 €/mån.) medan de lägsta pensionerna betalades i Södra Österbotten (i genomsnitt 1 551 €/mån.)
- År 2021 var medelpensionen för finskspråkiga finländska medborgare 1 788 €/mån., medan medelpensionen för svenskspråkiga finländska medborgare var 1 976 €/mån.
- Över 52 000 personer bosatta i Finland fick pension från Sverige i mars 2022
  - Pensionen som betalades från Sverige till Finland var i snitt 3 213 kronor (ca 310 euro) i månaden
  - Medianpensionen var 1 780 kronor (ca 171 euro) i månaden

# Förändringar i pensionsnivån under 2000-talet



Den genomsnittliga totalpensionen för mottagare av ålders-, sjuk- eller arbetslöshetspension åren 2000–2021, i penningvärdet 2021

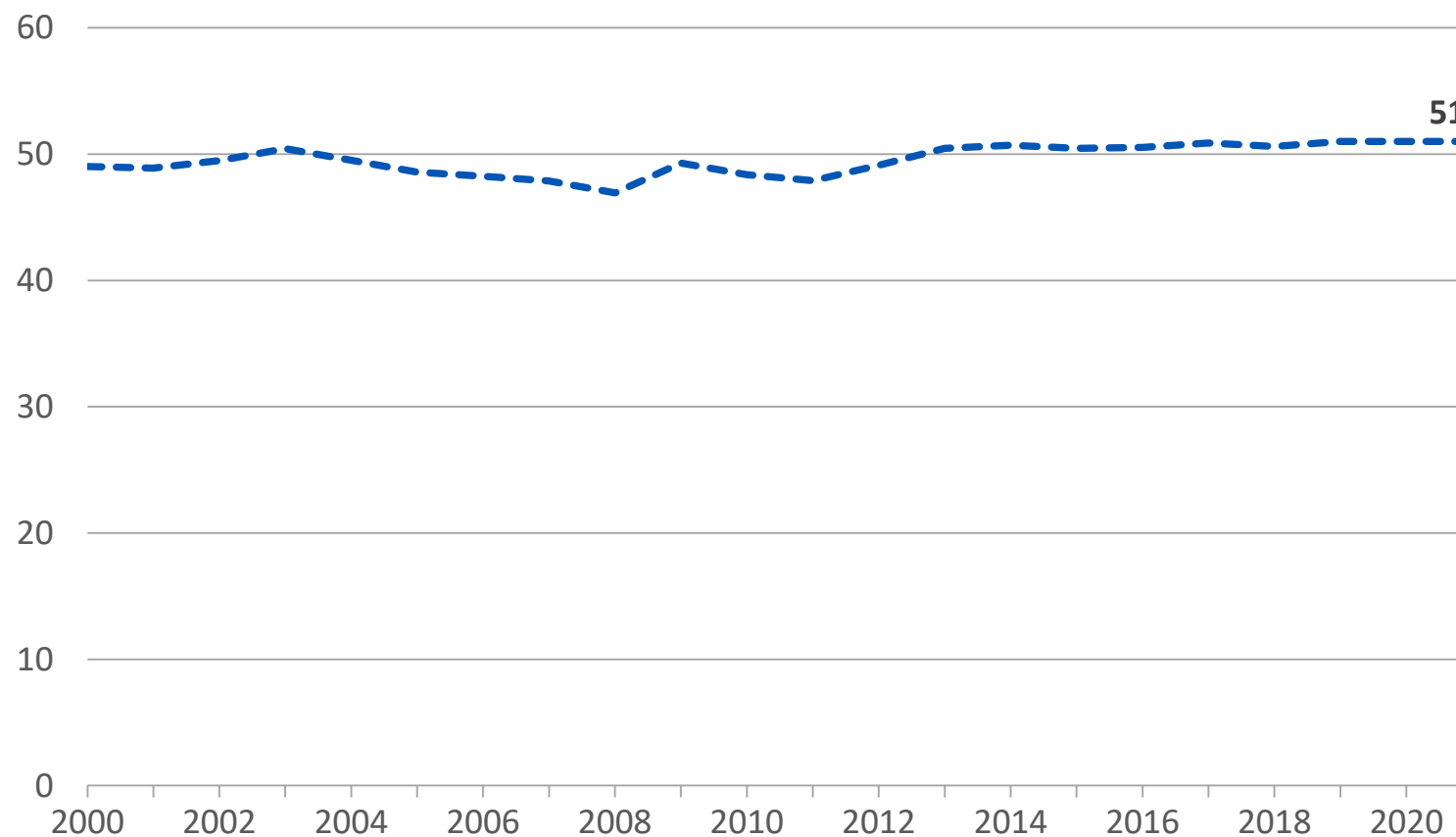
€/mån.



# Pensionsnivån i förhållande till medelinkomsten för förvärvsarbetande



Den genomsnittliga totalpensionen för mottagare av arbets- och/eller ålders-, sjuk- eller arbetslöshetspension i förhållande till den genomsnittliga förvärvsinkomsten  
% ifrågasvarande år under åren 2000–2021





# Definition av fattigdom

- Fattigdom kan granskas på många olika sätt (t.ex. inkomster, upplevelser)
- Den som har låg pension är inte nödvändigtvis låginkomsttagare, eftersom även andra inkomster påverkar helheten. Hos i genomsnitt var tredje pensionär består bruttoinkomsterna även av annat än pensionsinkomster
- Man granskar ofta en helhet som beskriver risken för fattigdom och utslagning (ARPE), där man kombinerar:
  - Låga inkomster
  - Allvarlig materiell och social brist
  - Brist på sysselsättning
- I Finland och EU används vanligen en definition, enligt vilken en person är låginkomsttagare när inkomsterna i dennes hushåll är lägre än 60 procent av medelinkomsten hos hela befolkningen.
- Den tillämpade fattigdomsgränsen inverkar på hur fattigdom bland pensionärerna framkommer i statistiken



# Pensionärsfattigdom i Finland

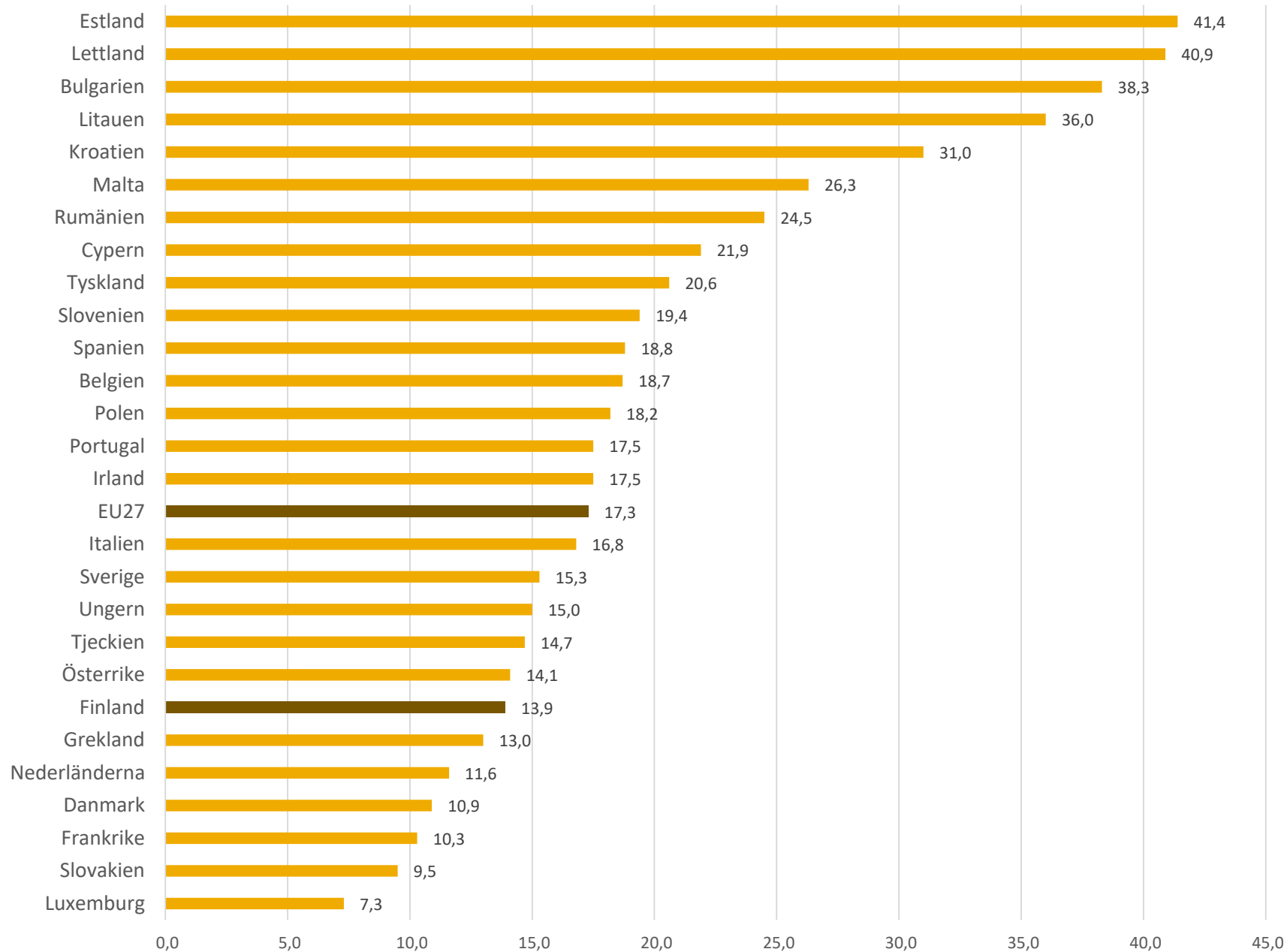
- I Finland finns det inte någon faktiskt officiell fattigdomsgräns. Gränsen i euro för låga inkomster varierar årligen, enligt Statistikcentralen var gränsen i Finland 2020
  - i hushåll med 1 vuxen ca 1 277 €/mån.
  - i hushåll med 2 vuxna ca 1 915 €/mån.
- År 2020 var andelen låginkomsttagare bland pensionärerna 13,6 procent dvs. sammanlagt 193 000 personer
- Låga inkomster är allra vanligast bland de yngsta och äldsta pensionärerna samt bland pensionärer som bor ensamma
- Många av pensionärerna med låga inkomster har varit låginkomsttagare redan innan de blev pensionärer



# Internationell jämförelse av pensionssystem

- I internationell jämförelse förebygger det finländska pensionssystemet fattigdom på ett bra sätt. I fråga om pensionens tillräcklighet ligger systemet i Finland på samma nivå eller på en ännu bättre nivå jämfört med många andra länder
- De finländska pensionärerna upplevde mindre utkomstsvårigheter jämfört med många andra EU-länder, men till exempel i Sverige och Danmark var upplevelserna av utkomstsvårigheter mindre än i Finland
- I en internationell jämförelse av pensionssystemen (MCGPI) 2021 fick det finländska pensionssystemet en sjunde plats. I jämförelsen valdes Islands pensionssystem till det bästa i världen. Jämförelsen omfattade 43 länder.
- I MCGPI-jämförelsen valdes pensionsskyddet i Finland till det tillförlitligaste och mest transparenta systemet i världen. På listan över utvecklingsobjekt för Finland fanns bland annat att förbättra nivån för minimipensionen och att höja sysselsättningsgraden bland äldre.

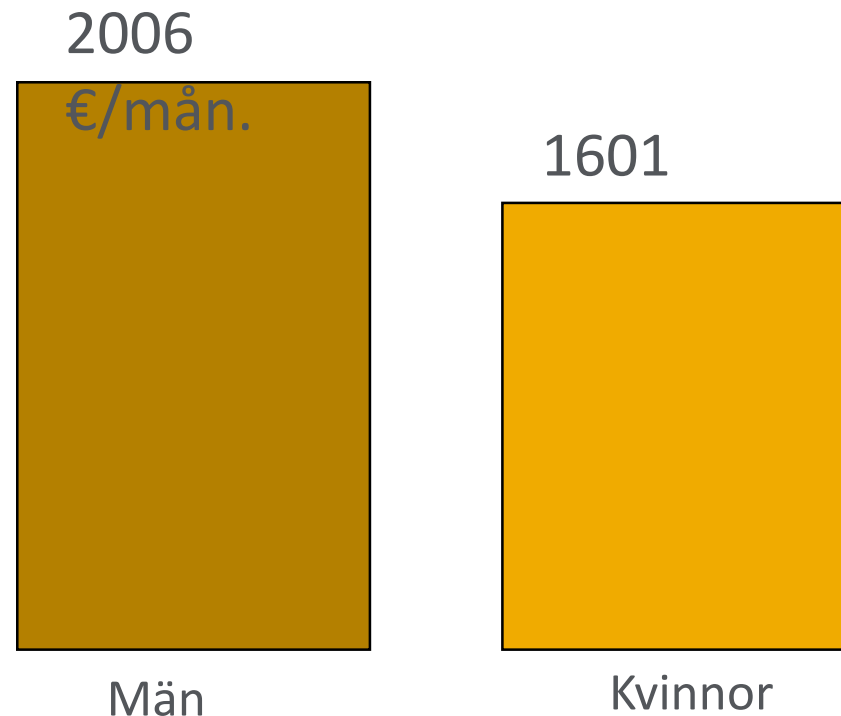
## Låginkomsttagarnas andel (%) bland personer över 65 år 2020





# Skillnader i pensionen mellan könen (1/2)

År 2021 var den genomsnittliga pensionen för kvinnor en femtedel lägre än männens pensioner

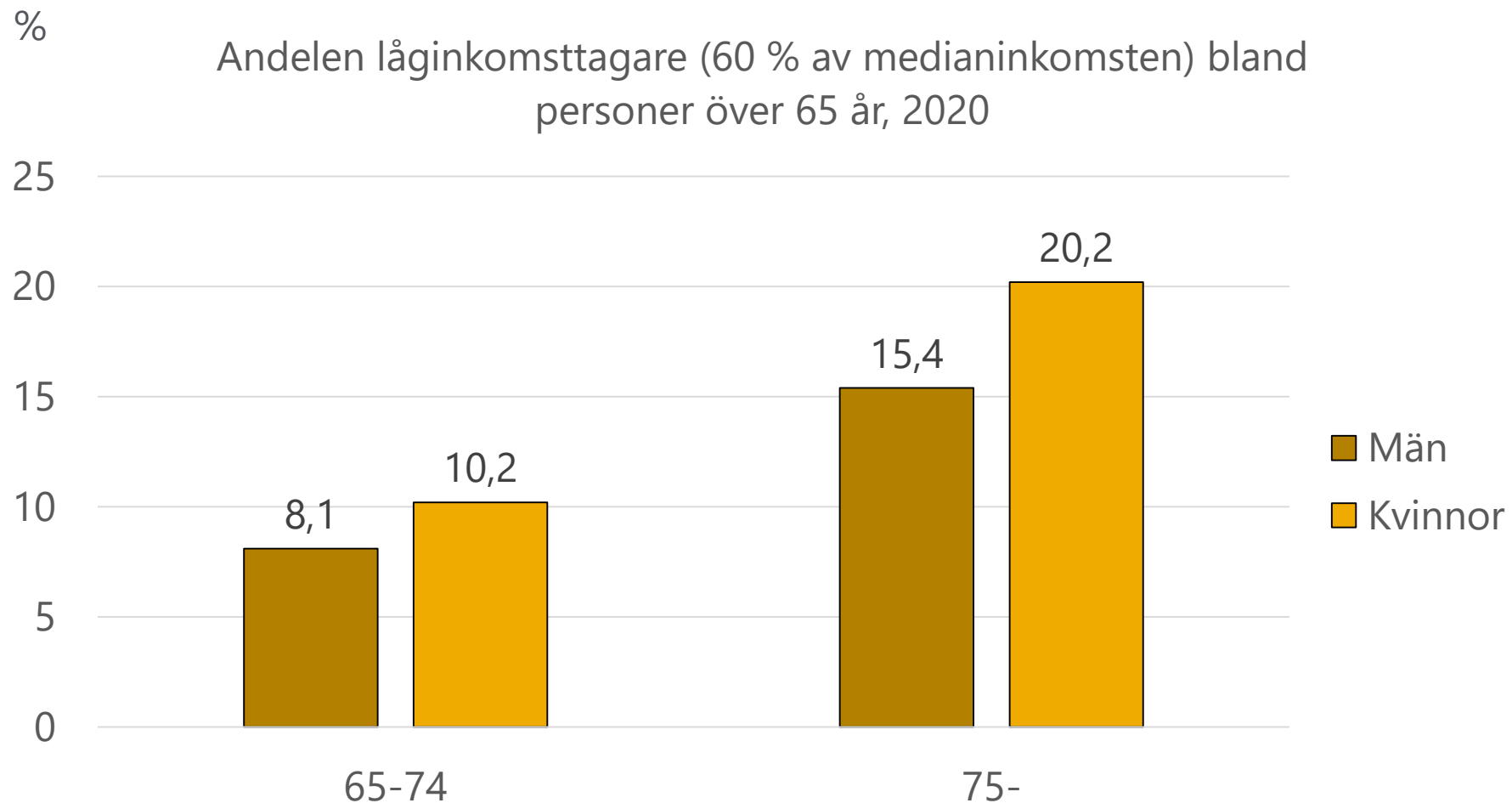




# Skillnader i pensionen mellan könen (2/2)

- Beräkningsgrunderna för pensionen är den samma för alla, men det finns skillnader i pensionsnivåerna mellan könen
- Pensionen tjänas in genom inkomster under arbetskarriären, och därmed påverkar inkomsterna och deltagandet i arbetslivet också inkomstskillnaderna mellan könen
- Den ojämna fördelningen av föräldraledigheter mellan kvinnor och män ökar pensionsskillnaderna. Ett syfte med den familjeledighetsreform som träder i kraft i augusti 2022 är att öka jämlikheten mellan föräldrarna, även när det gäller att tjäna in pension, då föräldraledigheterna fördelas jämnt mellan föräldrarna.

# Risken för fattigdom är högre bland äldre kvinnor än bland män



# Sjukpension



- Hos sjukpensionstagare blir arbetskarriären kortare, varvid arbetspensionen också blir lägre
- Sjukpensionstagare upplever mer utkomstsvårigheter än ålderspensionstagare, deras totalpension är i snitt en tredjedel lägre
- Upplevd arbetslöshet och arbetsförmåga har effekter på inkomstnivån och låg inkomstnivå under pensionstiden
- Särskilt bland unga pensionärer kan man förebygga pensionärsfattigdom genom att stöda arbetsförmågan
- Det finländska systemet är exceptionellt i fråga om sjukpensionen



# Pensionärernas utkomsterfarenheter 2020

- Enligt Pensionsskyddscentralens undersökning upplevde två tredjedelar av pensionärerna 2020 att det var lätt att täcka sedvanliga utgifter. Tre av fyra (73,7 %) hade pengar kvar efter nödvändiga utgifter.
- Cirka var tredje pensionär upplevde någon form av utkomstsvårigheter. 11,2 procent av pensionärerna hade svårigheter eller stora svårigheter att täcka sedvanliga utgifter. Särskilt hälso- och sjukvårdsutgifter var typiska nödvändiga utgifter, som det fanns svårigheter att täcka bland respondenterna.
- Särskilt de som upplevde sig ha dålig hälsa, de som bodde på hyra, låginkomsttagare och personer under 65 år upplevde enligt undersökningen att de hade utkomstsvårigheter
- Även ensamboende ökar sannolikheten för upplevelse av utkomstsvårigheter
- I undersökningen observerades också att nöjdheten med hushållens ekonomiska situation var högre 2020 än 2017.

# Slutligen



- Fattigdom rör särskilt yngre och äldre pensionärer, ensamboende och de som har dåligt hälsotillstånd.
- Internationellt sett är situationen i Finland förhållandevis bra, men pensionärsfattigdom finns och man bör söka lösningar för detta. Det är mycket viktigt att man även granskar pensionärernas upplevelser av utkomsten och erfarenheter av fattigdom
- En effektiv metod för att minska fattigdomen bland pensionärer är att stöda sysselsättningen och arbetsförmågan, eftersom pensionen intjänas under arbetskarriären
- Utöver pensionen inverkar även andra faktorer på utkomsten och välbefinnandet hos äldre, såsom fungerande social- och hälsovårdstjänster samt tillgången och priset på dessa.
- I Finland är målet att minska antalet personer som löper risk för fattigdom eller utslagning till 100 000 före 2030. På social- och hälsovårdsminister bereds som bäst en verksamhetsplan, där även pensionärsfattigdom lyfts upp som ett viktigt tema

# Källor



- Andersen, Torben M. (2021) Eläkkeiden riittävyys ja kestävyys – arvio Suomen eläkejärjestelmästä. Pensionsmyndigheten.
- Folkpensionsanstalten (2021) Vilka stöd kan en pensionstagare få från FPA? <https://elamassa.fi/sv/pension/vilka-stod-kan-en-pensionstagare-fa-fran-fpa/>
- Kuivalainen, Susan (2020) Mummot ja papat eivät vain matkustele ja pelaa golfia – osa vanhuuseläkeikäisistä tarvitsee perustoimeentulotukea. <https://www.etk.fi/blogit/mummot-ja-papat-eivat-vain-matkustele-ja-pelaa-golfia-osa-vanhuuselakeikaisista-tarvitsee-perustoimeentulotukea/>
- Palomäki, Liisa-Maria & Ahonen, Kati & Ilmakunnas, Ilari & Kuivalainen, Susan & Polvinen, Anu (2021) Eläkeläisten toimeentulokokemukset vuonna 2020 ja muutos vuodesta 2017. Pensionsmyndigheten undersökningar 5/2021
- Palomäki, Liisa-Maria (2020) Kuva suomalaisten ikääntyneiden elämänlaadusta riippuu näkökulmasta. <https://www.etk.fi/blogit/kuva-suomalaisten-ikaantyneiden-elamanlaadusta-riippuu-nakokulmasta/>
- Pensionsmyndigheten. [Utlandsutbetalningar](#).
- Pensionsmyndigheten (2022) Medelpension 1784 euro i månaden. <https://www.etk.fi/sv/aktuellt/medelpensionen-1-784-euro-i-manaden/>
- Pensionsmyndigheten (2021) Internationell pensionsjämförelse: Finland fortfarande bland de tio bästa. <https://www.etk.fi/sv/aktuellt/internationell-pensionsjamforelse-finland-fortfarande-bland-de-tio-basta/>

stm.fi ›  
@STM\_Uutiset ›



**Tack!**

